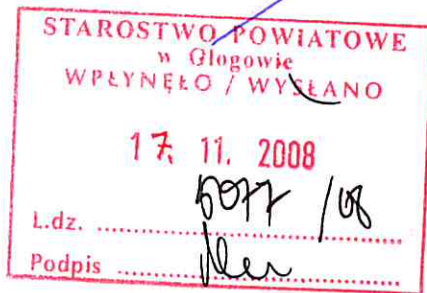




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0914-6/17/08



Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

za pośrednictwem:

Rady Powiatu Głogowskiego

Strona skarżąca: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru, pl. Powstańców Warszawy 1
50 – 951 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Powiatu Głogowskiego,
Starostwo Powiatowe, ul. Sikorskiego 21, 67-200 Głogów

Skarga

Na podstawie art. 81 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami) oraz art. 50 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zmianami) Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego wnosi o:

1. stwierdzenie nieważności § 4 we fragmencie: „według zasad określonych” uchwały Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 17 czerwca 2008 roku 2008 roku nr XIX/169/08 w sprawie ustanowienia herbu, flagi, bannera i pieczęci Powiatu Głogowskiego z powodu istotnego naruszenia art. 7 i 94 Konstytucji oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 2008 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zmianami),
2. o zasądzenie kosztów postępowania na podstawie art. 200 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 czerwca 2008 roku 2008 roku Rada Powiatu Głogowskiego podjęła uchwałę nr XIX/169/08 w sprawie ustanowienia herbu, flagi, bannera i pieczęci Powiatu Głogowskiego.

Msim z d...
należy uznać...
WPLYNEŁO
Starostwo Powiatowe w Głogowie
data 17.11.08
113/2008
podpis [signature]
Wrocław, dnia 12 listopada 2008 r.
17.11.08
A1

Dowód: uchwała Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 17 czerwca 2008 roku Rada Powiatu Głogowskiego podjęła uchwałę nr XIX/169/08 w sprawie ustanowienia herbu, flagi, bannera i pieczęci Powiatu Głogowskiego.

W toku postępowania nadzorczego Organ Nadzoru stwierdził, że wskazany fragment przepisu uchwały narusza w istotny sposób art. 7 Konstytucji i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 2008 roku o samorządzie powiatowym.

Rada podjęła przedmiotową uchwałę zgodnie z przysługującą jej kompetencją. Również procedura jej podjęcia przebiegała zgodnie z przepisami prawa. Jednakże w ocenie Organu Nadzoru § 4 uchwały narusza w istotny sposób wskazane wyżej przepisy. Zgodnie z treścią § 4 uchwały „Używanie herbu, flagi, bannera i pieczęci Powiatu Głogowskiego, w tym na przedmiotach przeznaczonych do obrotu handlowego bądź mających charakter reklamowo-promocyjny, a także zamieszczanie herbu, flagi i barw Powiatu Głogowskiego w znaku towarowym wymaga zgody każdorazowo udzielanej według zasad określonych przez Zarząd Powiatu.”. Z treści przepisu uchwały wynika, że Rada Powiatu Głogowskiego przekazała wynikającą z art. 40 ust. pkt 3 kompetencję do ustalenia zasad zarządu mieniem Zarządowi Powiatu.

Wedle art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym „Na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu. Akty prawa miejscowego stanowią one w szczególności w sprawach:

- 1) wymagających uregulowania w statucie,
- 2) porządkowych, o których mowa w art. 41,
- 3) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu,
- 4) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.”.

Biorąc za podstawę wskazany wyżej art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym nie mogła tego uczynić. Zasady o których mowa stanowią przepisy prawa miejscowego. Odnoszą się bowiem do szerokiego kręgu adresatów (podmioty inne niż wymienione w § 1 ust. 4 uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XIX/169/08, instytucje, organizacje oraz przedsiębiorstwa działające na terenie powiatu), a w swym charakterze posiadają cechy generalności i abstrakcyjności. W ten sposób rozumiane zasady mogą być wprowadzane tylko i wyłącznie przez organ stanowiący powiatu. Rada nie może w tym zakresie przekazywać własnych kompetencji innemu organowi. Ustawodawca bowiem w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wyraźnie wskazał na radę powiatu. Nie przewidział on możliwości scedowania kompetencji w tym zakresie na organ wykonawczy. Na tak przyjętą interpretację wskazuje również treść zdania drugiego art. 94 Konstytucji wedle którego zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Takiej podstawy nie mogła zatem stanowić uchwała Rady Powiatu.

Przekazanie przez Radę jej wyłącznej kompetencji Zarządowi powoduje również naruszenie art. 7 Konstytucji zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania,

wyznaczając jednocześnie ramy ich działania. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takiej formie i w taki sposób, na jakie pozwalają im przepisy prawa. Oznacza to, iż podstawą do wydania aktu prawnego w postaci uchwały i zamieszczenia w niej uregulowań o określonej treści jest wyraźne upoważnienie ustawowe wynikające z ustawy szczególnej lub ustawy o samorządzie powiatowym.

Zdaniem Organu Nadzoru nie istnieje konieczność uchylecia całości przepisu § 4 uchwały, bowiem tylko jego określony fragment jest wadliwy. Uchylenie go we wskazanym zakresie nie wpłynie na prawidłowe brzmienie pozostałej części przepisu.

Powyższe czyni skargę zasadną i celową.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Rafał Jurkowlaniec

Załączniki:

- odpis skargi,
- uchwała Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 17 czerwca 2008 roku Rada Powiatu Głogowskiego podjęła uchwałę nr XIX/169/08 w sprawie ustanowienia herbu, flagi, bannera i pieczęci Powiatu Głogowskiego.