

OŚ 7620 – 5/09

Pan
Piotr Miklis
*Dyrektor Delegatury Najwyższej
Izby Kontroli we Wrocławiu*

Starosta Głogowski w związku z Wystąpieniem Pokontrolnym nr LWR-410-31-03/2009 z dnia 27.11.2009 r. dotyczącym kontroli Starostwa Powiatowego w Głogowie w przedmiocie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w okresie od 1 stycznia 2006 r. do 28 października 2009 r. przedstawia w załączeniu Uchwałę Zarządu Województwa Dolnośląskiego w sprawie zaopiniowania projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Głogowskiego na lata 2009-2012” z perspektywą do 2016 roku.

Z poważaniem

STAROSTA
Anna Brok
Anna Brok

W załączeniu:

kserokopia Uchwały Nr 3551/III/09 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie zaopiniowania projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Głogowskiego na lata 2009-2012” z perspektywą do 2016 roku

B.Za.
Anna Brok
NACZELNIK
BIURO OCHRONY ŚRODOWISKA

Anna Brok
Anna Brok

SEKREJARZ
Radosław Póbel
Radosław Póbel

UCHWAŁA NR 3551./III/09
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 3. listopada 2009 r.

w sprawie zaopiniowania projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Głogowskiego na lata 2009-2012” z perspektywą do 2016 roku

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o prawie ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Głogowskiego na lata 2009-2012” z perspektywą do 2016 roku, przedłożony przez Starostę Powiatu Głogowskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się członkowi zarządu właściwemu do spraw ochrony środowiska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego

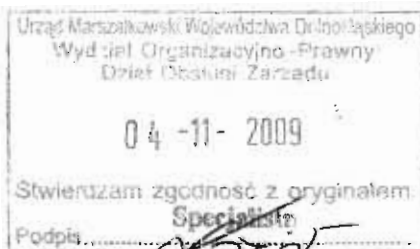
Marek Łupiński

Wicemarszałek
Województwa Dolnośląskiego

Stanisław Kozłowski

dyrektor Departamentu
Mienia Wojewódzkiego
i Zasobów Naturalnych

Stanisław Czajka



Katarzyna Ziemińska
[Podpis]
radca prawny

POTWIERDZENIE ODBIORU

Wypełnia nadawca

(zgodnie z wzorem prawidłowego adresowania)



Zwrócić do:

STAROSTWO POWIATOWE
 w Głogowie
 ul. Sikorskiego 21
 67-200 Głogów

□□-□□□□

OS 7610-5/09

012

Potwierdzam odbiór

<input checked="" type="checkbox"/> przesyłki poleconej	} Nr nadawczy 84068258		
<input type="checkbox"/> przesyłki listowej z zadeklarowaną wartością			Zadeklarowana wartość zł gr
<input type="checkbox"/> paczki pocztowej			Masa kg g
<input type="checkbox"/> przesyłki pobraniowej			Kwota pobrania zł gr
<input type="checkbox"/> kwoty przekazu			Kwota przekazu zł gr
<input type="checkbox"/> przesyłki			

nadanej do - podać dokładny adres przeznaczenia

Na Komisję Jaka Kontrola
Delegatka do Nadania
M. Marszałek Józefa Piłsudskiego 50-014 HROKAR

dn. **11 GRU. 2009** 20 r.

podpis odbiorcy *[Signature]*

PP nr 24

odpowiedź me myśleć
pokontrolne

SE+03
02.12.2009



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

STAROSTWO POWIATOWE w Głogowie WPLYNĘŁO / WYSLANO
02.12.2009
L.dz. 133909
Podpis

Wrocław, dnia 27 listopad 2009 r.

**Pani
Anna BROK
Starosta Głogowski**

P/09/112
LWR-410-31-03/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Starostwo Powiatowe w Głogowie, zwane w dalszym ciągu „Starostwem”, w przedmiocie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w okresie od 1 stycznia 2006 r. do 28 października 2009 r. (dnia zakończenia czynności kontrolnych).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Pani Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w skontrolowanym zakresie. Taką ocenę ogólną uzasadnia m.in. prawidłowa organizacja udostępnienia społeczeństwu dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, podawanie tych dokumentów i ich projektów do publicznej wiadomości, jak również dopuszczenie możliwości wnoszenia uwag do tych opracowań w unormowanych terminach i formach.

1. Badania kontrolne wykazały, że Starosta Głogowski wywiązał się z obowiązku zapewnienia społeczeństwu udziału w opracowywaniu trzech projektów dokumentów strategicznych z zakresu ochrony środowiska („Planu gospodarki odpadami Powiatu na lata 2008-2011”, „Programu ochrony środowiska dla powiatu głogowskiego – aktualizacja na lata 2009-

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

2012, w perspektywie do roku 2016”, „Aktualizacja i raport z realizacji Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Głogowskiego na lata 2005-2012”), poprzez m.in.:

- zgodne z wymogami art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko², zwanej dalej „ustawą uooś”, podanie do publicznej wiadomości i bez zbędnej zwłoki wymaganych informacji o powyższych projektach;
- wykorzystanie dwóch sposobów podania do publicznej wiadomości informacji o możliwości zapoznania się z wskazanymi wyżej dokumentami, tj. poprzez jej zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa oraz podanie w sposób bezpośredni na stronie BIP Starostwa;
- umożliwienie wnoszenia uwag do projektów dokumentów w terminie 21 dni i formach przewidzianych odpowiednio w art. 33 ust. 1 pkt 7 i art. 34 ustawy uooś.

Starosta Głogowski wywiązał się z określonego w art. 54 ust. 1 ustawy uooś obowiązku zgromadzenia dla opracowywanych dokumentów strategicznych prognoz oddziaływania na środowisko i opinii właściwych organów ochrony środowiska, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Pozyskano również opinie przewidziane przepisem art. 17 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska³, zwanej dalej „ustawą Poś”, za wyjątkiem stanowiska Zarządu Województwa Dolnośląskiego, dotyczącego „Programu ochrony środowiska dla powiatu głogowskiego – aktualizacja na lata 2009-2012, w perspektywie do roku 2016”.

Zgodnie z art. 43 ustawy uooś, informacja o przyjęciu „Planu gospodarki odpadami Powiatu na lata 2008-2011” uchwałą nr XXXI/274/2009 Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 24 czerwca 2009 r. oraz o możliwości zapoznania się z jego treścią, podana została do wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń i w publicznie dostępnym BIP Starostwa.

2. Starosta Głogowski zapewnił udział społeczeństwa w podejmowaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Oba zaistniałe w badanym okresie przypadki wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, zostały właściwie uzasadnione. Decyzje te, podjęte 22 kwietnia 2009 r. z upoważnienia Starosty Głogowskiego przez Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa, dotyczyły przedsięwzięć polegających na scalaniu gruntów w miejscowościach Kromolin i Brzeg Głogowski, a ich wydanie poprzedzone zostało stosownymi

² Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.

³ Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

postanowieniami Starosty Głogowskiego, w ramach których – powołując się na przepis art. 63 ust. 2 ustawy uooś – odstąpiono od obowiązku przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, wskazując jednocześnie na brak uwarunkowań, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy uooś.

Starosta Głogowski wywiązał się też z wymogu zapewnienia społeczeństwu udziału w procesie wydawania pozwoleń zintegrowanych i podejmowania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w ramach których przeprowadzano ocenę oddziaływania na środowisko. W kontrolowanym okresie udział ten dotyczył 2 pozwoleń zintegrowanych (udzielonych w 2007 r. na „prowadzenie instalacji do unieszkodliwiania lub odzysku padłych lub ubitych zwierząt oraz odpadowej tkanki zwierzęcej o zdolności przetwarzania ponad 10 ton na dobę” i na „prowadzenie instalacji do produkcji wyrobów ceramicznych za pomocą wypalania w 20-komorowym piecu kręgowym Hoffmana o pojemności 401 m³”) oraz wszczętego z urzędu w marcu 2009 r. postępowania nr Oś7633-26/08/09 w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na scalaniu gruntów we wsi Czerna, gmina Żukowice. We wszystkich tych przypadkach udział społeczeństwa został zapewniony poprzez m.in.:

- podanie do publicznej wiadomości i zawarcie wszystkich informacji określonych odpowiednio w art. 32 ustawy Poś, a następnie w art. 33 ustawy uooś;
- użycie trzech sposobów podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowań w sprawie wydania wskazanych powyżej decyzji, tj. poprzez ich zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa, podanie na stronie BIP Starostwa oraz umieszczenie w publicznie dostępnym wykazie dokumentów w BIP na formularzach przewidzianych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie wzoru publicznie dostępnego wykazu danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie⁴;
- umożliwienie wnoszenia uwag do projektów decyzji w terminie 21 dni i formach przewidzianych w art. 32 ustawy Poś (obowiązującym do dnia 15 listopada 2008 r.), a następnie w art. 33 ustawy uooś.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o doprowadzenie do uzyskania opinii Zarządu Województwa Dolnośląskiego w sprawie dokumentu strategicznego pn. „Programu ochrony środowiska dla powiatu głogowskiego – aktualizacja

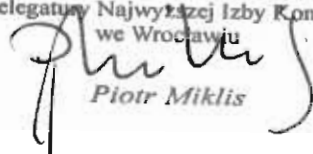
⁴ Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 827

na lata 2009-2012, w perspektywie do roku 2016”, tj. opinii przewidzianej przepisem art. 17 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

p.o. DYREKTORA
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu

Piotr Miklis